

**A B C**

**DE LOS PROBLEMAS  
DEL NUEVO MODELO  
DE SALUD DEL  
MAGISTERIO**



Bogotá  
Junio 2024

# ABC DE LOS PROBLEMAS DEL NUEVO MODELO DE SALUD DEL MAGISTERIO

Primero la  
**Gente**



# CONTENIDO

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. ¿Por qué la salud de los docentes está en crisis? .....</b>  | <b>4</b>  |
| <b>2. Por eso, poner a una persona señalada de corrupción a manejar estos recursos es absurdo .....</b>  | <b>8</b>  |
| <b>3. El problema del nuevo modelo, propuesto por el presidente Gustavo Petro: Está rodeado de alertas y dudas, pues le da a la Fiduprevisora superpoderes en la administración de los recursos de salud del magisterio.....</b> | <b>11</b> |
| <b>4. ¿Cómo se podría solucionar todo esto? .....</b>  | <b>16</b> |
| <b>5. ¿Cómo mejorar la Licitación del FOMAG?.....</b>  | <b>17</b> |
| <b>6. ¿Quiénes tienen la culpa? .....</b>  | <b>19</b> |
| <b>7. Roscograma .....</b>   | <b>20</b> |



## ¿POR QUÉ LA SALUD DE LOS DOCENTES ESTÁ EN CRISIS?

El 1 de abril pasado la junta directiva del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG) realizó anunció la transformación del modelo de salud del magisterio. La junta, compuesta por las Ministras de Educación, Trabajo y Hacienda, representantes de FECODE y la Fiduprevisora, acordó iniciar un cambio en el sistema de salud del magisterio que atiende a más de 800 mil personas.

Para diseñar el nuevo modelo de salud el FOMAG acudió al Ministerio de Salud, que planteó un nuevo modelo de salud, enfocado a que los maestros tuvieran acceso a servicios de salud en la mayoría de hospitales y clínicas del país, además de cerca a su lugar de residencia. Lamentablemente, esto no se planeó bien y en audios revelados por W Radio se pudo establecer que, a pesar que el Ministro de Salud sabía que las cosas no iban bien, persuadía y orientaba a los miembros del Consejo Directivo del FOMAG a un cambio improvisado del sistema de salud.

El cambio de modelo ha sido traumático. FECODE y muchas personas han señalado graves problemas. Familiares de maestros están preocupados porque el nuevo sistema de salud parece no funcionar bien. En redes sociales, decenas de profesores han hablado sobre la falta de medicamentos y citas médicas.

Según datos que obtuvimos de la Superintendencia Nacional de Salud, en el transcurso de 20 días de implementación del nuevo modelo, se han interpuesto 4305 quejas, esto quiere decir 205 quejas por día y 8 quejas por hora. La mayor cantidad de quejas de los usuarios están motivadas por falta de oportunidad para conseguir citas médicas, negación para la entrega de tecnologías u otros servicios en salud YA AUTORIZADOS.

Recordemos que la ejecución de los recursos para financiar al FOMAG está en cabeza de la Fiduprevisora, una empresa fiduciaria estatal que estaba en cabeza de Jhon Mauricio Marín Barbosa, a quien Petro nombró en abril de 2023.

## ¿Por qué es tan grave esta crisis?

Estamos hablando de la atención en salud de 800 mil personas que hacen parte del magisterio, de las cuales hay cerca de 200 mil que padecen enfermedades crónicas como diabetes o hipertensión que necesitan de medicamentos y una atención continua.

Por otra parte, pacientes con enfermedades de alto costo como cáncer, enfermedades huérfanas, las interrupciones a tratamiento o falta de acceso a citas médicas pueden tener en riesgo la vida.

## ¿Cómo inició todo?

Desde su llegada a la presidencia el presidente Gustavo Petro anunció que se debía cambiar el modelo de salud del magisterio. Entre otras razones, el presidente sostuvo en su cuenta de X el 18 de octubre pasado que habían descubierto *una red de corrupción en la utilización de los recursos del FOMAG destinados a la atención en salud del magisterio en Colombia*. Sin embargo, nunca denunció estos hechos ante las autoridades.



Con el objetivo de evitar una interrupción en el servicio de salud para los maestros, el Gobierno anunció una segunda prórroga por seis meses de los servicios de salud contratados con los antiguos operadores. Teniendo en cuenta que legalmente los contratos no podían tener una prórroga

adicional, la fecha de inicio del nuevo modelo quedó para el 1 de mayo de 2024. Cabe aclarar que la prórroga no fue concertada ni aprobada por FECODE.

Durante la prórroga se debía planear sustituir el sistema de salud para mejorar la atención a los educadores. Se esperaba la firma de contratos con los mejores centros de salud de cada región, celebrar la contratación de suministro de medicamentos y se debía materializar la libre elección de centro de salud para cada maestro y maestra, entre otros temas.

Sin embargo, el inicio de esta transición el 1 de mayo de 2024 fue improvisado, dejando a miles de maestros en la incertidumbre sobre quién les proporcionaría medicamentos, qué sucedería con sus cirugías programadas y quién se haría cargo de su atención médica.

El FOMAG ha sido objeto de numerosas denuncias debido a retrasos en trámites médicos, cesantías y pensiones. La administración de este fondo recae en la Fiduprevisora, entidad que ha sido criticada por falta de transparencia y deficiencias en la supervisión de los operadores de salud.

Estas denuncias de corrupción y mal manejo de los recursos de salud de los maestros reflejan una larga historia de irregularidades. Los problemas estructurales del FOMAG incluyen la demora intencional en el pago de prestaciones sociales, corrupción en el manejo de los recursos y una calidad deficiente en el servicio de salud. La Contraloría General de la República ha identificado irregularidades fiscales por más de \$351 mil millones y ha señalado la presunta corresponsabilidad de la Fiduprevisora y las entidades territoriales.

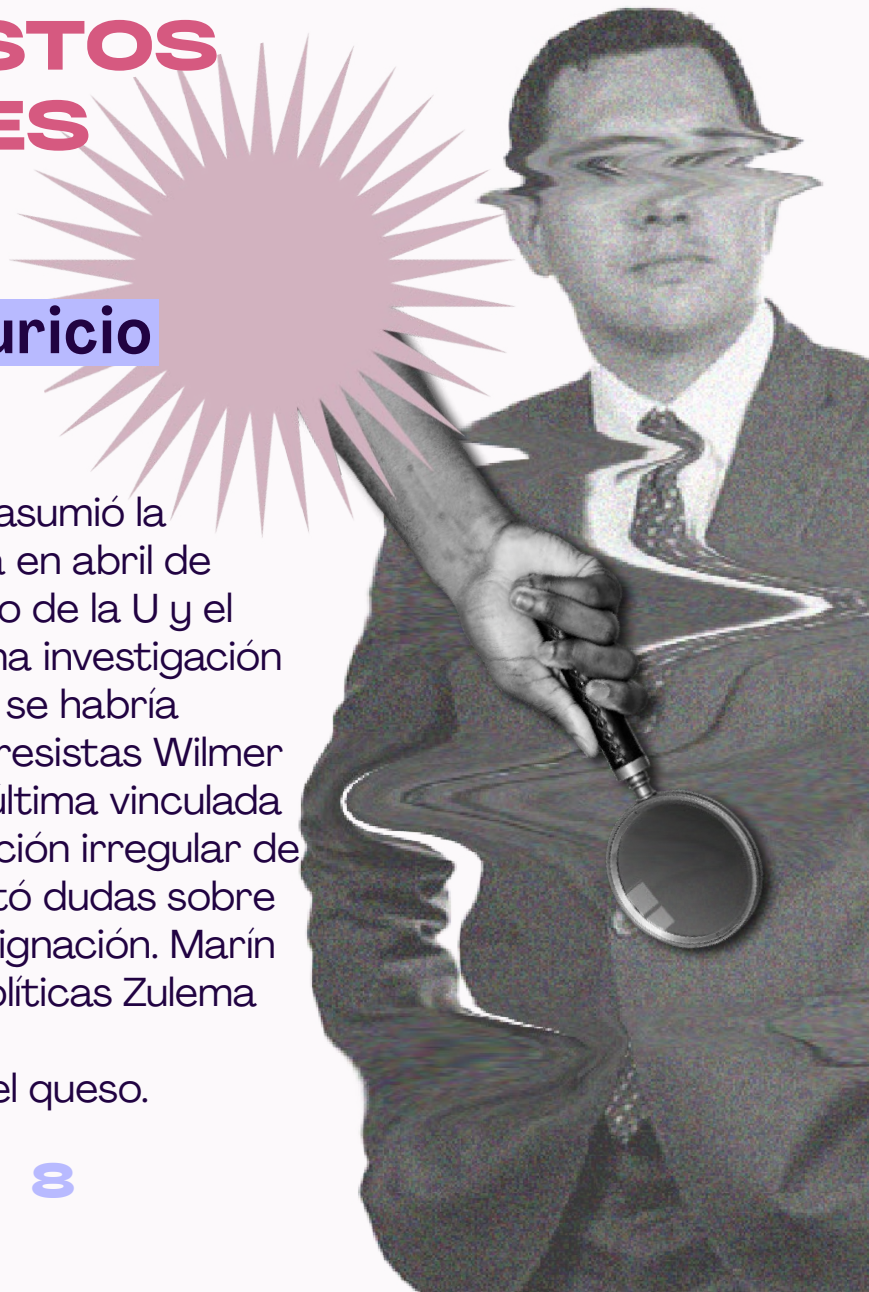


# POR ESO, PONER A UNA PERSONA SEÑALADA DE CORRUPCIÓN A MANEJAR ESTOS RECURSOS ES ABSURDO

## ¿Quién es Jhon Mauricio Marín?

Jhon Mauricio Marín Barbosa asumió la presidencia de la Fiduprevisora en abril de 2023, respaldado por el Partido de la U y el Partido Conservador. Según una investigación de Vorágine, su nombramiento se habría dado con el apoyo de los congresistas Wilmer Carrillo y Saray Robayo, esta última vinculada a controversias sobre financiación irregular de campañas políticas. Esto suscitó dudas sobre la influencia indebida en su designación. Marín también es ficha de las parapolíticas Zulema Jattin y Eleonora Pineda.

Petro puso al ratón a cuidar del queso.







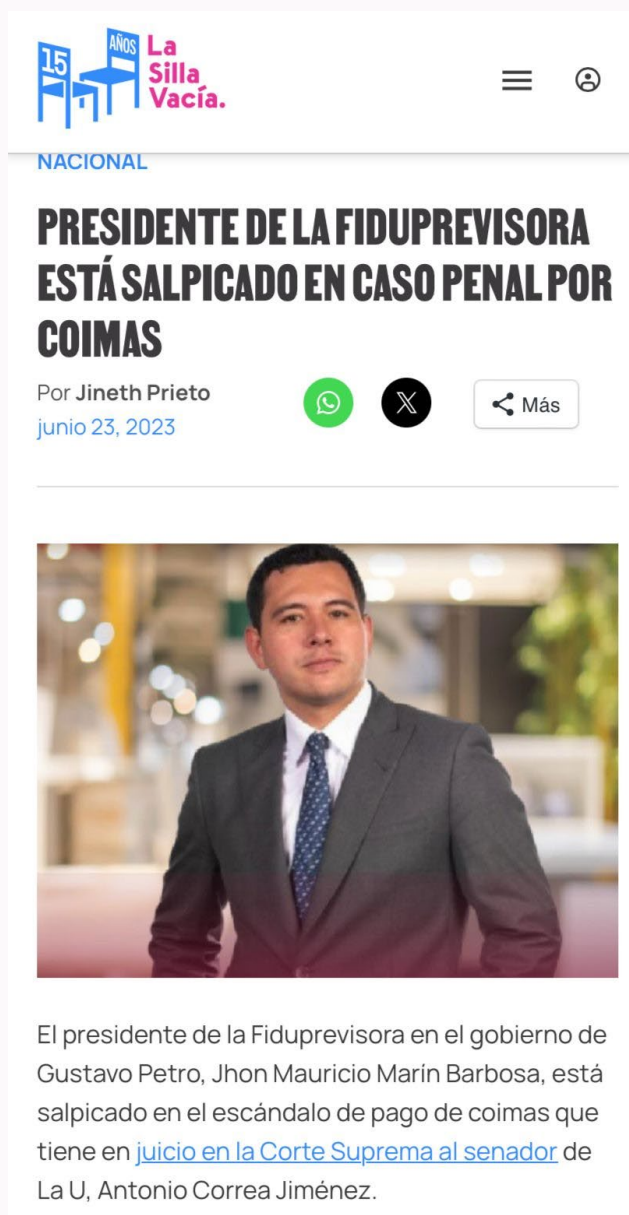
**VORÁGINE**  
PERIODISMO CONTRACORRIENTE



Tres congresistas de ese partido, que hablaron a condición de no ser citados, confirmaron que el nombre de Jhon Mauricio Marín lo propusieron los representantes Saray Robayo Bechara (Córdoba) y Wilmer Carrillo (Norte de Santander). Robayo pertenece a la estructura que lidera su primo, el excongresista Erasmo Zuleta Bechara; mientras Carrillo es alfil de la maquinaria del exgobernador William Villamizar. Ambos caciques tradicionales aspiran a las gobernaciones de sus respectivos departamentos.

Además, antes de liderar la Fiduprevisora, enfrentó investigaciones por supuestas irregularidades en la adjudicación de contratos durante su gestión en el Fondo de Previsión Social de Ferrocarriles de Colombia. Estas investigaciones lo señalan como presunto responsable de emitir resoluciones que facilitaron la entrega discrecional de contratos de prestación de servicios de salud por montos significativos, llegando hasta los 196.000 millones de pesos.

Su relación con el Senador Antonio Correa, actualmente bajo investigación por delitos como concierto para delinquir agravado, tráfico de influencias e interés indebido en la celebración de contratos, así como su vínculo con Zulema Jattin, condenada por parapolítica, han sembrado dudas sobre la legitimidad de su trayectoria y el respaldo político recibido.



The screenshot shows a news article from the website 'La Silla Vacía'. The article is titled 'PRESIDENTE DE LA FIDUPREVISORA ESTÁ SALPICADO EN CASO PENAL POR COIMAS' and is dated June 23, 2023, by author Jineth Prieto. It features a photo of Jhon Mauricio Marín Barbosa, the president of Fiduprevisora, and a caption stating he is involved in a bribery scandal while serving in the government of Gustavo Petro.

La Fiduprevisora maneja un presupuesto considerable de 90 billones de pesos, encargándose de la administración de los recursos del FOMAG, que incluye la gestión de salud, pensiones y cesantías de los profesores de colegios públicos en Colombia.

La designación de Marín por parte del presidente Gustavo Petro, a pesar de las investigaciones en su contra por presuntos actos de corrupción y malos manejos de recursos públicos, ha generado preocupaciones sobre la integridad y transparencia en la gestión de los recursos destinados a los maestros y otras entidades. Aunque Marín presentó su renuncia, el cargo quedó en manos de Vanessa

Gallego Peláez, vicepresidenta Jurídica de la Fiduprevisora y amiga de John Marín desde que estaba en Ferrocarriles en donde trabajaba como asesora.

Un cambio de cara para que nada cambie...





## EL PROBLEMA DEL NUEVO MODELO, PROPUESTO POR EL PRESIDENTE GUSTAVO PETRO:

**está rodeado de alertas y dudas, pues le da a la fiduprevisora superpoderes en la administración de los recursos de salud del magisterio**

El problema con el nuevo modelo propuesto por el presidente Gustavo Petro está suscitando alertas y dudas, ya que otorga a la Fiduprevisora un poder excesivo en la gestión de los recursos de salud del magisterio.

Uno de los cambios más significativos es que la ADRES (Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud) asumirá el pago directo a los proveedores y llevará a cabo auditorías. Sin embargo, no se ha establecido un plan claro para fortalecer y ampliar el personal en la ADRES, lo que podría dificultar la ejecución de estas nuevas funciones.

Por otra parte, según informes de **W Radio**, se contrató la firma auditora D&G Consultores, quienes venían ganando la auditoría del magisterio desde 2016 y cuyo director es una ficha del Clan Torres, financiador de la campaña del Presidente Petro y que tiene **investigaciones en su contra** por haber creado presuntos carteles de contratación a costa de los recursos públicos.

## Incertidumbre y Transición

El modelo no tuvo un plan de transición adecuado, lo que ha ocasionado dificultades en la prestación de servicios de salud para los docentes y sus familias. La falta de claridad sobre la implementación de este cambio aumenta la incertidumbre y la preocupación entre los afectados.

## Criterios de Selección y Calidad del Servicio

No se han proporcionado criterios claros para la selección de los nuevos operadores ni se ha garantizado la atención exclusiva y preferente para los docentes. Los afiliados denuncian que deben comunicarse con un call center para conocer los lugares de atención, y en muchas ocasiones no reciben respuesta.

## Continuidad de Operadores Cuestionados

Aunque el Gobierno afirma que el cambio busca reducir el poder de los operadores actuales, se ha informado que en varias regiones se mantienen operadores cuestionados, ahora como propietarios de IPS. Esto plantea dudas sobre la efectividad real del cambio propuesto.

## Auditoría cuestionada

La corrupción ha sido un problema persistente en el FOMAG. Actualmente, la firma ficha del Clan Torres que venía auditando los recursos desde 2016, se volvió a ganar la auditoría en el nuevo modelo. Por otra parte, el sistema pasará de manejar 13 billones de pesos a casi 18 billones de pesos, pero no existe un nuevo régimen sancionatorio en los nuevos contratos, lo que podría conducir a errores pasados.

*10. Indique qué acciones se han desarrollado durante el actual gobierno en relación con sanciones por incumplimientos contractuales por parte de los operadores de salud del magisterio que, a la postre, han redundado en mala prestación del servicio para los maestros.*

Por medio de los informes de supervisión trimestralmente se comunican a los operadores los hallazgos representados en potenciales riesgos y/o presuntas no conformidades, y se citan a reuniones bilaterales, solicitando documentar descargos y planes de acción; los cuales deben ser evaluados para determinar presuntos no cumplimientos parciales y totales que den lugar a eventual inicio de proceso sancionatorio por parte de la Vicepresidencia del Fomag.

Con los insumos proporcionados por la supervisión de los contratos, la Vicepresidencia del FOMAG en el año 2021, con el fin de garantizar el cumplimiento de las obligaciones contractuales de los operadores de servicios de salud, inició la apertura del proceso sancionatorio, en el marco de las convocatorias públicas 002 y 006 de 2017, las cuales contemplan la posibilidad de sanciones por incumplimiento.

**El proceso sancionatorio activado y adelantado en abril de 2021, derivó en su eventual decaimiento por razones jurídicas relacionadas con la naturaleza de los contratos ante las manifestaciones de los contratistas y firmas aseguradoras de no encontrarlos ajustados a**

Bogotá D.C. Calle 72 No. 10-03, Tel. (601) 914 2205 | **Barranquilla** (605) 385 4010 |  
**Bucaramanga** (602) 697 1687 Ext.6900 | **Calí** (602) 485 5306 | **Cartagena** (609) 693 1611 |  
**Bogotá** (606) 277 0430 | **Medellín** (604) 340 0937 | **Papayán** (602) 857 3367 |  
**Riobacha** (605) 729 5328 | **Villavicencio** (608) 683 3751  
Línea gratuita nacional 01 8000 180510

Fidaprentora S.A. NIT 860525148-5  
Línea gratuita nacional 01 8000 180510  
PEX (601) 756 6633  
Peticiones o solicitudes:  
<https://pqs.fidaprentora.com.co/indicar.php>



**El régimen sancionatorio del Fomag fue adoptado en marzo de 2020, es decir, casi un año y**

Bogotá D.C. Calle 72 No. 10-03, Tel. (601) 914 2205 | Barranquilla (605) 385 4010 |  
Bucaramanga (607) 697 1987 Ext:0900 | Cali (602) 485 5036 | Cartagena (605) 693 1611 |  
Bogotá (608) 227 6439 | Medellín (604) 349 0927 | Papayán (602) 807 3367 |  
Sibundoy (605) 729 5328 | Villavicencio (608) 683 3251  
Línea gratuita nacional 01 8000 180510

Fiduprevisora S.A. NIT 860525148 - 5  
Línea gratuita nacional 01 8000 180510  
PEX (601) 736 6632  
Peticiones o solicitudes:  
<https://pqs.fiduprevisora.com.co/radcar.php>



Comprometidos con  
lo que más valoras



medio después de la celebración de los contratos con los operadores de servicios de salud, lo cual hizo que dicho régimen no fuera aplicable desde el inicio de los contratos, pues no se adoptó desde el momento en que se celebraron los mismos, ni tampoco se mencionó su adopción desde el inicio en los términos de referencia.

Esa situación generó su inaplicabilidad, toda vez que los contratistas no conocieron ni aceptaron el régimen sancionatorio desde el momento en que los contratos comenzaron a producir efectos y en consecuencia no era posible desde el punto de vista legal y contractual, imponerle sanciones directamente desde el contratante, por eventuales incumplimientos.

En ese orden la Fiduciaria, no pudo aplicar sanciones a los contratistas por eventuales incumplimientos, por vía del denominado régimen sancionatorio, teniendo en cuenta la imposibilidad jurídica señalada desde el Consejo de Estado, y el no pacto de dicho régimen en los contratos desde el inicio del mismo.

## Incremento de los Costos del Sistema

El costo del sistema de salud del magisterio aumentará de 13.5 billones a 18.4 billones de pesos, con la Fiduprevisora cobrando 1 billón de pesos por la administración de estos fondos. Aunque se revisará la Unidad de Pago por Capitación del Magisterio (UPCM) en dos años, no se conoce el costo total del nuevo modelo.

## Incumplimientos y Preocupaciones

El presidente Petro prorrogó tres veces los contratos actuales, incumpliendo su acuerdo con Fecode, y detuvo una licitación debido a presuntos casos de corrupción en el FOMAG. Sin embargo, el Ministerio de Educación afirma desconocer denuncias concretas. Esta falta de acción oportuna ha generado una improvisación que preocupa a los docentes.

```
<blockquote class="twitter-tweet"><p lang="es" dir="ltr">El  
gobierno nacional ha descubierto una red de corrupción en la  
utilización de los recursos del FOMAG para la atención en salud del  
magisterio.<br><br>Esto nos lleva a detener el proceso licitatorio  
para los operadores de salud en las 10 zonas <a href="https://t.  
co/TM1Rinlqh">https://t.co/TM1Rinlqh</a>ís se prorrogará...</  
p>&mdash; Gustavo Petro (@petrogustavo) <a href="https://  
twitter.com/petrogustavo/status/1714781928912515329?ref_  
src=twsrc%5Etfw">October 18, 2023</a></blockquote> <script async  
src="https://platform.twitter.com/widgets.js" charset="utf-8"></script>
```

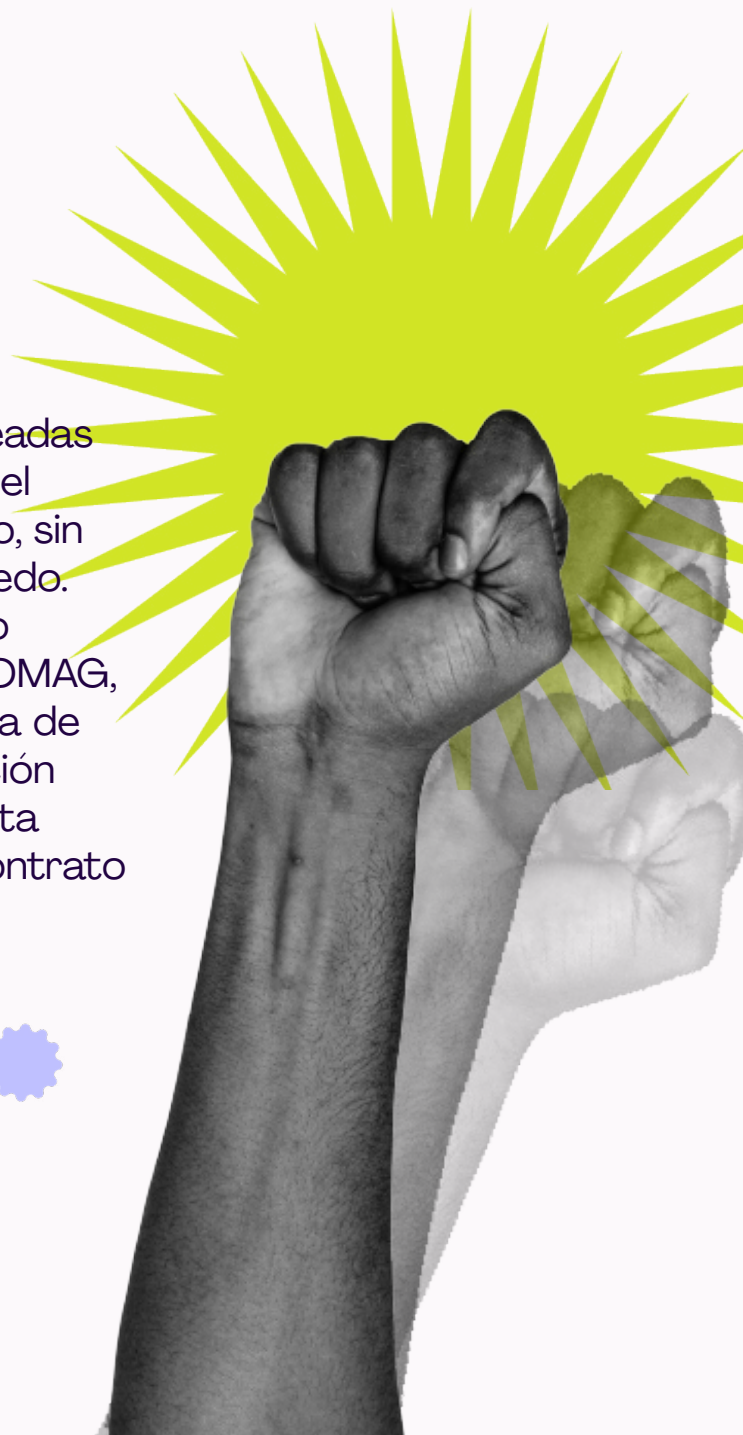
Y lo más grave: a través de su cuenta en Twitter acusó a FECODE de ser el responsable político de la crisis.

*“No puedo dejar desapercibido la postura del sector mayoritario del Ejecutivo de Fecode... lo cual como representantes del gremio, políticamente son los responsables de no haber iniciado la preparación para la implementación desde octubre de 2023”.*



## ¿CÓMO SE PODRÍA SOLUCIONAR TODO ESTO?

Para abordar los desafíos actuales y encontrar soluciones duraderas, es esencial atender las demandas planteadas por FECODE. Insisten en avanzar con el proceso de licitación según lo previsto, sin manipulaciones ni contrataciones a dedo. Además, es crucial presentar el nuevo modelo de salud sin dismantelar el FOMAG, ya que el sindicato ha señalado la falta de informes sobre denuncias de corrupción y procedimientos de sanción. Ante esta situación, se optó por prorrogar el contrato por seis meses.







## ¿CÓMO MEJORAR LA LICITACIÓN DEL FOMAG?

**Reestructuración interna de la Fiduprevisora S.A.:** Evaluar la gestión y capacidad de la Fiduprevisora para administrar los recursos del FOMAG. Esto incluiría una revisión de los procesos internos y ampliación de su capacidad de talento humano, por parte de los ministerios del consejo directivo del FOMAG para garantizar una gestión más eficiente y transparente.

**Transformación de los procesos de licitación:** Reformar los procesos de licitación para asegurar la transparencia en la selección de contratistas, estableciendo un sistema sancionatorio claro y objetivo para quienes incumplen, además, que en las instancias donde se toman estas decisiones se incluyan a representantes de los docentes.

**Implementación de sistemas de información consolidados:** Desarrollar un sistema que mejore los sistemas de información de la Fiduprevisora y proporcione un perfil epidemiológico de los docentes para la toma de decisiones informadas.

**Mejora de la calidad de los servicios médicos:** Contratación de IPS de alta calidad, adicionalmente implementar indicadores para evaluar la atención en salud y establecer sanciones por incumplimientos.

**Optimización del proceso de cesantías y pensiones:** Mejorar la eficiencia en el proceso de solicitud y pago de cesantías y pensiones, utilizando tecnologías y procesos ágiles para evitar demoras.

**Fortalecimiento de la supervisión y control:** Reforzar los mecanismos de supervisión y control para fiscalizar los recursos y sancionar irregularidades.

**Participación activa de los docentes:** Realizar mesas de diálogo entre FECODE y el Gobierno Nacional para involucrar a los docentes en la formulación de políticas relacionadas con la salud y prestaciones sociales.

**Revisión exhaustiva de contratos vigentes:** Revisar los contratos y pliegos de condiciones para asegurar que estén alineados con los intereses del FOMAG y garanticen la calidad de los servicios, evitando posibles acompañamientos.



## ¿QUIÉNES TIENEN LA CULPA?



La situación actual del proceso de licitación del FOMAG se ve marcada por una serie de irresponsabilidades compartidas. Por un lado, desde el presidente Duque, quien no llevó a cabo el proceso de licitación en 2022, lo que ha contribuido a la prolongación de la crisis. Por otro lado, el presidente Petro, responsable de las prórrogas del proceso de licitación desde 2022 e improvisando un cambio en el modelo, incumpliendo así su mandato de cambio.

Es evidente que los maestros están clamando por un mejor sistema de salud, pero esto requiere un nuevo proceso de licitación, pues los actuales prestadores han demostrado ser ineficientes en la prestación de servicios, implementación del giro directo donde se garantice seguimiento a los recursos y que estos no se mezclen con el resto de dineros del sistema de salud. Sin embargo, el FOMAG se encuentra limitado en su capacidad para sancionar a los prestadores que incumplen con sus obligaciones y la FIDUPREVISORA no cuenta con la capacidad adecuada para asumir la labor de pagarle a hospitales y clínicas.

Se debe garantizar la atención médica digna, con acceso efectivo a los servicios. Con la salud del magisterio no se juega.



# ROSCOGRAMA



-Investigado por coimas en contratación pública en Ferrocarriles  
-Presuntas irregularidades en la Fiduprevisora

*Mi* {fiduprevisora}



**Zulema Jattin**

-Condenada por Parapolítica,  
-Vincula a Marin con el Gobierno Petro



**Jhon Mauricio Marin**

-President de fiduprevisora  
-Cuota del Partido de la U



**Saray Robayo**

-Representante a la cámara partido de la U  
-Propuso a Marin en la Fiduprevisora



**Wilmer Carrillo**

-Representante a la cámara partido de la U  
-Propuso a Marin en la Fiduprevisora



**Armando benedetti**

-Embajador de la Fao  
-Esta siendo investigado por E.I en la fiduprevisora



**Erasmo Zuleta**

-Gobernador de córdoba, ostenta burocracia en el partido de la U  
-Vinculado con el equipo directivo de la fiduprevisora



**Edwin Gonzales**

-Ex funcionario de la Alcaldia de Los Patios, Nte Stder  
-Gerente de servicios de salud (Fomag)  
-Está vinculado en los contratos con Marin



**Ruben Mendez Pineda**

-Mano derecha de Marin en Ferrocarriles  
-Hijo de Eleonora Pineda  
-Destituido de Ferrocarriles por irregularidades en contratación



**Eleonora Pineda**

-Exvocera de Salvatore Mancuso en el Congreso.  
-Madre de Pineda e influenciadora en la asignación de Marin



**Willian Villamizar**

-Gobernador Norte de Santander  
-Aliado de Wilmer Carrillo  
-Vinculado con la fiduprevisora  
-Investigado por delitos contra la Administración Pública



# CON LA SALUD **NO** SE JUEGA



ABC DE LOS PROBLEMAS  
DEL NUEVO MODELO DE  
SALUD DEL MAGISTERIO